



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
Μ.Ε. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Ταχ. Δ/ση : 26^{ης} Οκτωβρίου 64
Τ.Κ./Πόλη : 546 27 Θεσσαλονίκη
Πληροφορίες: Αθηνά Βαφάκη
Κοσμάς Τσορτανίδης
Ηρακλής Λάτσιος (Μ.Sc.)
Τηλ. : 2313325575_440_552
Ηλεκτρ. Ταχ. : danapt@pkm.gov.gr

Θεσσαλονίκη 22 Ιουλίου 2024
Α.Π.: 454928(11926)

ΠΡΟΣ : 1. ΔΗΜΟ ΒΟΛΒΗΣ

Δ.Δ. Σταυρού 570 14
Π.Ε. Θεσσαλονίκης
(αποστολή μέσω ΙΡΙΔΑΣ)

2. Αντιπεριφερειάρχη Μ.Ε.Θ.

κ. Γιουτίκα Κωνσταντίνο
Ενταύθα
(συν. Σχέδιο Απόφασης επιβολής προστίμου)

ΚΟΙΝ. : Ως Πίνακας Κοινοποίησης

ΠΡΑΞΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ / ΟΡΙΣΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

με Πλάνο Διορθωτικών Ενεργειών και εισήγηση προστίμου

Για ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων (Χ.Α.Δ.Α.) στη θέση "Τζίμ Χωράφι" (συντεταγμένες κατά ΕΓΣΑ '87 : Χ= 472227 Υ= 4501154) και λειτουργία Σταθμού Μεταφόρτωσης Αποβλήτων (Σ.Μ.Α.) (συντεταγμένες κατά ΕΓΣΑ '87 : Χ= 472371 Υ= 4501283) του Δήμου Βόλβης σε δασική περιοχή της Δ.Κ. Σταυρού του Δήμου Βόλβης, Μ.Ε. Θεσσαλονίκης, Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, στο πλαίσιο έκτακτου/μερικού ελέγχου.

Σχετικά :

1. Το **N. 1650/1986 (ΦΕΚ 160/Α'/18-10-1986)** «Για την προστασία του περιβάλλοντος»
2. Το **N. 4014/2011 (ΦΕΚ 21/Α'/21-09-2011)** «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος»
3. Το **N. 4042/2012 (ΦΕΚ 24 Α'/13-02-12)** «Ποινική Προστασία του Περιβάλλοντος - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ - Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/198/ΕΚ - Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».
4. Το **N. 4819/2021 (ΦΕΚ 129 Α'/23-7-21)** «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων - Ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/851 και 2018/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 2018...»
5. Την **ΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/17185/1069/2022 (ΦΕΚ 841 Β'/24-02-2022)** «Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπό στοιχεία ΔΙΠΑ/οικ.37674/27-7-2016 υπουργικής απόφασης «Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπουργικής απόφασης 1958/2012-Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του **N.4014/2011 (ΦΕΚ 21 Α'/21-09-2011)**, όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει» όπως τροποποιήθηκε με τις **ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/64712/4464/2022 (ΦΕΚ 3636 Β'/ 11-7-**

2022) και **ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/53510/3616/2023** (ΦΕΚ 3327 Β' / 19-5-2023) ΥΑ.

6. Την **Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΓΔΣΕΕ/22036/219/2024 (ΦΕΚ 1530 Β'/08-03-2024)** «Επικαιροποιημένο Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης («ΜΕΣ») για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις»
7. Το υπ'αρ. **4905/1/207-γ'/02-04-2024** έγγραφο του Τμήματος Περιβαλλοντικής Προστασίας της Υποδιεύθυνσης Προστασίας Περιουσιακών Δικαιωμάτων, Πολιτιστικής Κληρονομιάς και Περιβάλλοντος, Δ/σης Ασφάλειας Θεσ/νίκης (δικό μας απ 6519/3-4-24)
8. Την από **14-05-2024** Έκθεση Αυτοψίας Κλιμακίου ελέγχου της Υπηρεσίας μας.
9. Το από **21/05/24** αίτημα του Δήμου Βόλβης για παράταση της προθεσμίας κατάθεση στοιχείων που ζητήθηκαν στην Έκθεση Αυτοψίας (8^ο σχετικό).
10. Το υπ'αρ. **353918(9576)/24-05-2024** έγγραφό μας με την οποία ενημερώνεται ο Δήμος Βόλβης για την παράταση της προθεσμίας κατά 5 εργάσιμες ημέρες για κατάθεση των στοιχείων που ζητήθηκαν στην Έκθεση Αυτοψίας (8^ο σχετικό).
11. Τα στοιχεία από το Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων (ΗΜΑ) από όπου ο Δήμος είναι εγγεγραμμένος με Αρ. Μητρώου 3520 και η δραστηριότητα Συλλογής & Μεταφοράς μη-επικινδύνων αποβλήτων διαθέτει Αρ. Μητρώου 3520-3 και σύμφωνα με την ετήσια έκθεση αποβλήτων έτους 2023 η οποία κατατέθηκε στις 19/04/2024 η ετήσια ποσότητα των δημοτικών αποβλήτων (ΕΚΑ 20 03 01) που διατέθηκε στο ΧΥΤΑ Μαυροράχης ανέρχεται σε 10.205,93 tn.
12. Την από **18/06/2024** Προσωρινή έκθεση ελέγχου η οποία απεστάλη στο Δήμο Βόλβης με το υπ'αρ, 447414(11806)/25-06-24 έγγραφό μας το οποίο παρελήφθη μέσω ΙΡΙΔΑΣ στις 26/6/24.

A. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Στις **14/05/2024** πραγματοποιήθηκε αυτοψία από Κλιμάκιο Ελέγχου του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας της Δ/σης Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος Μ.Ε. Θεσσαλονίκης αποτελούμενο από τους **α)** Βαφάκη Αθηνά, **β)** Τσορτανίδη Κοσμά και **γ)** Λάτσιο Ηρακλή, στη δασική περιοχή ΒΔ του οικισμού της Δ.Κ. Σταυρού του Δήμου Βόλβης, όπου βρίσκεται ο αποκαταστημένος Χ.Α.Δ.Α. στη θέση "Τζιμ Χωράφι" και ο Σ.Μ.Α. του Δήμου Βόλβης. (κεντροβαρικές συντεταγμένες θέσης κατά ΕΓΣΑ '87 : Χ= 472227 Υ= 4501154 και Χ= 472371 Υ= 4501283, αντίστοιχα). Κατά την αυτοψία το κλιμάκιο συνόδευε ο κ. Παντελίδης Κωνσταντίνος, Υπεύθυνος Καθαριότητας του Δήμου Βόλβης.

Η περιβαλλοντική επιθεώρηση διενεργήθηκε κατόπιν του 7ου σχετικού αιτήματος, κατά τη διαδικασία της οποία συντάχθηκε Έκθεση Αυτοψίας (8ο σχετικό) και στη συνέχεια Προσωρινή Έκθεση Ελέγχου (12ο σχετικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στην 6η σχετική Υ.Α..

Σημειώνεται ότι ο Δήμος Βόλβης δεν κατέθεσε τις απόψεις του που ζητήθηκαν με το 12^ο σχετικό και η προθεσμία των 10 εργάσιμων ημερών εξέπνευσε στις 10/07/24, χωρίς να ζητηθεί παράταση αυτής.

Από την αυτοψία και το σύνολο και τον έλεγχο των συλλεχθέντων στοιχείων διαπιστώνονται τα ακόλουθα :

B. ΑΣΗΜΑΝΤΕΣ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΕΙΣ

Στον αποκατεστημένο Χ.Α.Δ.Α. διαπιστώθηκε σε πολλά σημεία να έχει αποκαλυφθεί η μεμβράνη επικάλυψης λόγω διάβρωσης της χωμάτινης επιφανειακής κάλυψης.

Συστάσεις : Ο Δήμος Βόλβης, καλείται όπως προβεί σε ενέργειές του για την προστασία της στεγάνωσης και αποκατάσταση της επιφανειακής κάλυψης του απορριμματικού όγκου του Χ.Α.Δ.Α.

Γ. ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω σχετικά, διαπιστώνονται οι κάτωθι παραβάσεις διατάξεων

της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας, οι οποίες αξιολογούνται ως προς τη σοβαρότητα τους σύμφωνα με την Ενότητα Δ της 6ης σχετικής Υ.Α. :

Παράβαση 1η : Ο Σταθμός Μεταφόρτωσης Αποβλήτων (Σ.Μ.Α.) του Δήμου Βόλβης, όπως αυτός κατατάχθηκε περιβαλλοντικά στη Β' κατηγορία (12ο σχετικό), στερείται περιβαλλοντικής αδειοδότησης **κατά παράβαση** των αρ.(3 & 4) του Ν. 1650/86, όπως ισχύουν σήμερα σε συνδυασμό με την ΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/17185/1069/2022 (ΦΕΚ 841 Β').

Τεκμηρίωση : *Αν και ζητήθηκε με την έκθεση αυτοψίας (8ο σχετικό), ο Δήμος Βόλβης δεν κατέθεσε κανένα στοιχείο που να νομιμοποιεί την εγκατάσταση και λειτουργία του Σ.Μ.Α. Επίσης ο Δήμος Βόλβης δεν κατέθεσε απολογητικό υπόμνημα επί της προσωρινής έκθεσης ελέγχου (12ο σχετικό). Από το αρχείο της υπηρεσίας μας καθώς και από τον ιστότοπο της Διαύγεια δεν προκύπτει περιβαλλοντική αδειοδότηση του ΣΜΑ του Δήμου Βόλβης.*

Προσδιορισμός σοβαρότητας της παράβασης

Σύμφωνα με τον Πίνακα 3 της ενότητας (Δ) της 6ης Υ.Α, με βάση την κατηγορία της Διοικητικής παράβασης (μη υπαγωγή σε ΠΠΔ) η παράβαση αξιολογείται ως **ΜΕΤΡΙΑ**

Τελική αξιολόγηση σοβαρότητας της παράβασης

1. Ιστορικό Συμμόρφωσης

Δεν υπάρχει ιστορικό προηγούμενων ελέγχων την τελευταία 10ετία.

2. Κατηγορία Περιβαλλοντικής αδειοδότησης

Ο Σ.Μ.Α. σύμφωνα με την 5^η σχετική Υ.Α. κατατάσσεται περιβαλλοντικά στην 4η Ομάδα “Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών” και στη δραστηριότητα 7β “Εγκαταστάσεις μεταφόρτωσης (ΣΜΑ) στερεών μη επικινδύνων αποβλήτων συμπεριλαμβανομένων και των σύμμεικτων”.

Βάσει της ετήσιας ποσότητας αποβλήτων (10.205,93 tn) (11^ο σχετικό) που μεταφέρονται στον ΧΥΤΑ Μαυροράχης, η δραστηριότητα κατατάσσεται στην Β' κατηγορία της 5^{ης} σχετικής.

3. Συμμόρφωση πριν την αυτοψία

Δεν υφίσταται συμμόρφωση από μέρος του Δήμου Βόλβης πριν την αυτοψία.

4. Βαθμός συνεργασίας και συμπεριφορά

Ο ελεγχόμενος Δήμος Βόλβης ήταν απολύτως συνεργάσιμος σε όλα τα στάδια του ελέγχου.

Η τελική κατάταξη σοβαρότητας της συγκεκριμένης παράβασης σύμφωνα με τα προαναφερθέντα και βάσει του Σχήματος 4 της Ενότητας Δ της 6ης σχετικής Υ.Α., η παράβαση παραμένει στο ίδιο επίπεδο (**ΜΕΤΡΙΑ**).

Παράβαση 2η : Υποβάθμιση και κίνδυνος ρύπανσης περιβάλλοντος εντός του χώρου του Σ.Μ.Α. **κατά παράβαση** του αρ.(30), παρ.(1) του Ν. 1650/86 και κατά την έννοια του αρ.(2), παρ.(4 & 2) του Ν. 1650/86.

Τεκμηρίωση : *Εντός του χώρου των 2 στρ. του ΣΜΑ εντοπίζονται διάσπαρτα απόβλητα πλαστικά, ξύλο, χαρτί καθώς και ογκώδη απόβλητα όπως φαίνονται στο φωτογραφικό υλικό του 12ου σχετικού υποβαθμίζοντας τον χώρο σε σχέση με τη γύρω έκταση, ο χαρακτήρας της οποίας είναι δασική, ενώ κάποια από τα απόβλητα βρίσκονται σε επαφή με τη δασική βλάστηση εγκυμονώντας σοβαρό κίνδυνο πυρκαγιάς σε δασική έκταση.*

Προσδιορισμός σοβαρότητας της παράβασης

Σύμφωνα με τον Πίνακα 1 της ενότητας (Δ) της 6ης Υ.Α, με βάση την κατηγορία της περιβαλλοντικής

υποβάθμισης, η παράβαση αξιολογείται ως **ΧΑΜΗΛΗ**

Σύμφωνα με τον Πίνακα 2 της ενότητας (Δ) της 6ης Υ.Α, με βάση την κατηγορία του κινδύνου ρύπανσης/υποβάθμισης του περιβάλλοντος η παράβαση αξιολογείται ως **ΧΑΜΗΛΗ**

Γ. ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ – ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ

Σύμφωνα με την Ενότητα ΣΤ της 6ης σχετικής Υ.Α., το ύψους του προστίμου για την **1η Παράβαση** υπολογίζεται ως ακολούθως :

$$ΥΠ = ΠΒ * \sum_{ΣΚΕ} * ΣΒ * \prod_{i=1}^4 ΣΣΕΠ_i$$

όπου

Συντελεστής	Αιτιολογία
ΠΒ = 0,12	Η ελεγχόμενη δραστηριότητα κατατάσσεται στην κατηγορία Β, σύμφωνα με τον Πίνακα 5 της ενότητας (ΣΤ) της 6ης σχετικής Υ.Α.
Σ_{ΣΚΕ} = 10.000	Πρόκειται για μη οικονομική δραστηριότητα
ΣΒ = 4,3	Σύμφωνα με τον πίνακα 6, ενότητα (ΣΤ) της 6ης σχετικής Υ.Α..
ΣΣΕΠ₁ = 1,0	Ουδέτερο ιστορικό συμμόρφωσης (πίνακας 7 ενότητα (ΣΤ) της 6ης σχετικής Υ.Α.).
ΣΣΕΠ₂ = 1,0	Καμία συμμόρφωση μετά την αυτοψία και πριν την Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης.
ΣΣΕΠ₃ = 1,0	Δεν υπάρχει εμφανής πρόθεση για προσπορισμό άμεσου ή έμμεσου κέρδους.
ΣΣΕΠ₄ = 0,9	Πρόκειται για δημόσιο έργο με θετική συνεισφορά (οικονομικά και περιβαλλοντικά) στο πλαίσιο διαχείρισης των αστικών αποβλήτων (συλλογή-μεταφορά και μεταφόρτωσης)

Το ποσό προστίμου που εισηγείται η Υπηρεσία μας να επιβληθεί είναι :

$$ΥΠ_1 = 0,12 * 10.000 * 4,3 * 1,0 * 1,0 * 1,0 * 0,9 = 4.644 \text{ €}$$

Σύμφωνα με το αρ.21 του ν. 4014/11 όπου ορίζονται τα ελάχιστα και μέγιστα ποσά ανά κατηγορία παράβασης, το προαναφερόμενο ύψος προστίμου βρίσκεται εντός των προβλεπομένων ορίων.

Αρμόδια αρχή για την επιβολή του προστίμου, σύμφωνα με το αρ.(30) του Ν. 1650/86 όπως ισχύει σήμερα είναι ο Περιφερειάρχης.

Δ. ΠΛΑΝΟ ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ (ΠΔΕ)

Προσαρτάται ο κάτωθι Πίνακας 1 (Πλάνο Διορθωτικών Ενέργειών) σύμφωνα με την περ.(α) της παρ.(1) του αρ.(21) του Ν. 4014/11 όπως ισχύει σήμερα το οποίο ο Δήμος Βόλβης οφείλει να εφαρμόσει εντός του τεθέντος χρονοδιαγράμματος.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 : ΠΛΑΝΟ ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ (Π.Δ.Ε.)

A/A	Παράβαση	Απαιτούμενες ενέργειες	Αξιολόγηση σοβαρότητας	Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης
1	Λειτουργία Σταθμού Μεταφόρτωσης Αστικών Αποβλήτων (Σ.Μ.Α.) χωρίς περιβαλλοντική αδειοδότηση	Περιβαλλοντική αδειοδότηση του Σ.Μ.Α. ή σε περίπτωση αδυναμίας παύση λειτουργίας και αποκατάσταση του χώρου.	ΜΕΤΡΙΑ	Εντός 9 μηνών από την παραλαβή της παρούσης Πράξης Βεβαίωσης Παράβασης

2	Υποβάθμιση Περιβάλλοντος και κίνδυνος Ρύπανσης από το χώρο του Σ.Μ.Α. που γειτνιάζει με Δασική έκταση	Πλήρης καθαρισμός του χώρου από πάσης φύσεως απόβλητα και απομάκρυνση αυτών σε νόμιμες εγκαταστάσεις υποδοχής.	ΧΑΜΗΛΗ	Εντός 30 ημερών από την παραλαβή της παρούσης Πράξης Βεβαίωσης Παράβασης
---	---	--	--------	---

Μετά την πάροδο του τεθέντος χρονοδιαγράμματος ή της ολοκλήρωσης των ενεργειών άρσης των παραβάσεων, ο Δήμος **οφείλει** να υποβάλλει στην Υπηρεσία μας, **Δήλωση Συμμόρφωσης** που θα περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα τεκμήρια (π.χ. έγγραφα παράδοσης αποβλήτων, φωτογραφίες κ.λ.π.) για την επιβεβαίωση πραγματοποίησης των ενεργειών συμμόρφωσης που αναφέρονται στο **Πλάνο Διορθωτικών Ενεργειών** .

Σε περίπτωση που τα στοιχεία θεωρηθούν μη επαρκή για την τεκμηρίωση της Συμμόρφωσης θα διενεργηθεί εκ νέου αυτοψία από την Υπηρεσία μας για την επαλήθευση της συμμόρφωσης. Εάν δεν υποβληθεί Δήλωση Συμμόρφωσης ή διαπιστωθεί μετά από τον έλεγχο των υποβληθέντων στοιχείων ή νέας αυτοψίας ότι δεν υπάρχει συμμόρφωση θα επιβληθούν κυρώσεις σύμφωνα με την παρ.(15α) του αρ. (20) του Ν. 4014/11 και την Ενότητα (ΣΤ) του Παραρτήματος της 6ης σχετικής Υπουργικής Απόφασης.

Η παρούσα **Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης** υπέχει θέση **Οριστικής Έκθεσης Ελέγχου** και θα αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σύμφωνα με το αρ.20, παρ.11, εδαφ. γ του Ν. 4014/11.

Εσωτερική Διανομή

- Αρχείο Φ_{ΚΑΤ} (139)
- Αρμόδιοι υπάλληλοι

Με εντολή Αντιπεριφερειάρχη
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΓΛΥΚΕΡΙΑ ΣΑΛΓΚΑΜΗ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗΣ:

1) ΥΠΕΝ/ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος
email: gdsee@prv.ypeka.gr

2) ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ

Τμήμα Περιβαλλοντικής Προστασίας
email: tpp.thess@astynomia.gr

3) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Δ/νση Περιβάλλοντος, Βιομηχανίας, Ενέργειας & Φυσικών Πόρων Π.Κ.Μ.
Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας
email : dbiom@pkm.gov.gr

4) ΟΦΥΠΕΚΑ

Μ.Δ. Προστατευόμενων Περιοχών Κεντρικής Μακεδονίας
email : mdpp.centralmacedonia@necca.gov.gr

5) ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ΣΤΑΥΡΟΥ

email : das-stv@damt.gov.gr

6) Φορέας Διαχείρισης του ΗΠΜ

email: help.eprm@pry.ypeka.gr