



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πρακτικό 19^ο/28-5-2024
Απόφαση [737](#) /2024

ΘΕΜΑ 37^ο : «Γνωμοδότηση επί αιτήματος Γ. Β. περί καταβολής αποζημίωσης για ζημία που υπέστη το αυτοκίνητό του από σύγκρουση με αγριογούρουνο»

Στην Έδεσσα σήμερα, στις **28 Μαΐου 2024**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα 11:30' π.μ., η Περιφερειακή Επιτροπή της Π.Κ.Μ συνήλθε σε **τακτική «δια ζώσης»** συνεδρίαση, που πραγματοποιήθηκε στην αίθουσα συνεδριάσεων του Διοικητηρίου της Π.Ε. Πέλλας (18ης Οκτωβρίου 25, Έδεσσα – 5ος όροφος), κατόπιν της αριθμ. πρωτ. **Οικ. ΠΕ 361102/1145/23-5-2024 προσκλήσεως της Προέδρου** αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 175, 175^Α, 176 και 177 του Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκαν:

1. Αθανασιάδου–Αηδονά Ε.Αθηνά, Αναπλ. Περιφερειάρχης, Πρόεδρος Π.Ε.
2. Κυριακίδου Τσιαλούκη Σιμέλα, Περιφερειακή Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
3. Κυριζογλου Ελευθέριος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
4. Λιακόπουλος Αθανάσιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
5. Μουρτζίλας Στέργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
6. Σωτηριάδου Νατάσα, Περιφερειακή Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
7. Παπαστεργίου Χρήστος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.
8. Παπουλίδης Σταμάτης, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
9. Χαβατζάς Γεώργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.
10. Μυλόπουλος Ιωάννης, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.

Δεν προσήλθε αν και κλήθηκε νόμιμα και έγκαιρα λόγω εκτάκτου κωλύματος η κ. Κουρτίδου Παρασκευή, Περιφερειακή Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.

Για την τήρηση των Πρακτικών συμμετείχαν οι υπάλληλοι της Π.Κ.Μ. Καμπανού Αικατερίνη Γραμματέας της Π.Ε. και Παπαγιάννη Ελισσάβετ και Οικονομίδου Αθηνά Αναπληρώτριες Γραμματείς

Μετά τη διαπίστωση απαρτίας η Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, κατά την οποία συζητήθηκαν: Θέμα 37^ο της Ημερήσιας Διάταξης: «Γνωμοδότηση επί αιτήματος Γ. Β. περί καταβολής αποζημίωσης για ζημία που υπέστη το αυτοκίνητό του από σύγκρουση με αγριογούρουνο» σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ. 348759/782/20-5-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας ΠΕΧ, που διαβιβάστηκε με το αρ, πρωτ. 01α/427/20-5-2024 έγγραφο του Γραφείου Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Χαλκιδικής σχετικά με το ανωτέρω θέμα.

Η Περιφερειακή Επιτροπή έχοντας υπόψη :

1. τον Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87/Α΄/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης...» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
2. τις διατάξεις του Π.Δ.133/2010 (Φ.Ε.Κ 226/τ.Α΄/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 81320+77909 αποφάσεις του Γ.Γ της Α.Δ.Μ.Θ (ΦΕΚ 4302/30-12-2016).

3. το άρθρο 175,175^Α, 176 και 177 του Ν. 3852/2010 “περί αρμοδιοτήτων και λειτουργίας της Περιφερειακής Επιτροπής”, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν σήμερα,
4. την αριθμ.15485/2023 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, με την οποία επικυρώθηκαν τα αποτελέσματα των εκλογών που διενεργήθηκαν στις 8 Οκτωβρίου 2023 για την ανάδειξη της Περιφερειακής Αρχής στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας για την περίοδο 01.01.2024 έως 31.12.2028,
5. την αριθ. 2/5-1-2024 (ΑΔΑ:6Ω2Ε7ΛΛ-ΙΓ3) Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Π.Κ.Μ. περί “Εκλογής τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, για την περίοδο έως 30-6-2026, η οποία επικυρώθηκε με την αριθ. 6407/12-1-2024 Απόφαση του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης,
6. την αριθ. πρωτ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.71/8-1-2024 (ΑΔΑ:6ΓΓΟ7ΛΛ-ΩΟΒ) απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας περί «Ορισμού Αναπληρωτή Περιφερειάρχη , Αντιπεριφερειάρχων και ανάθεση τομέων ευθύνης σε θεματικούς Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» , », όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την υπ αριθ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.1137/4-4-2024 (ΑΔΑ: ΨΓΩΑ7ΛΛ-ΒΞΒ) Απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας ,
7. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./ οικ.93/10-1-2024 Απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας, περί «Ορισμού Προέδρου Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΑΔΑ: 9Ξ4Ξ7ΛΛ-ΕΩΗ),
8. την αριθμ. 9/23-1-2024 απόφαση περί Εκλογής Αντιπροέδρου Περιφερειακής Επιτροπής ΠΚΜ σύμφωνα με το άρθρο 175 § 6 (ΑΔΑ: 6ΣΝΧ7ΛΛ-6ΚΛ)
9. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.252/22-1-2024 απόφαση του Περιφερειάρχη Π.Κ.Μ. «περί ορισμού Γραμματέως της Περιφερειακής Επιτροπής της Π.Κ.Μ.» (Α.Δ.Α.:Ψ0997ΛΛ-ΧΚΣ),
10. την αριθμ. πρωτ. 348759/782/20-5-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας ΠΕΧ, που διαβιβάστηκε με το αρ, πρωτ. 01α/427/20-5-2024 έγγραφο του Γραφείου Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Χαλκιδικής, η οποία έχει ως εξής:

ΘΕΜΑ : Γνωμοδότηση / Εισήγηση επί αιτήματος Γ. Β. περί καταβολής αποζημίωσης για ζημία που υπέστη το αυτοκίνητό του από σύγκρουση με αγριογούρουνο .

Λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική αίτηση του ενδιαφερόμενου για αποζημίωση, η οποία διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας με το υπ.αρ. 236100/979/2024 έγγραφο της ΥΔ/σης Τεχνικών Έργων ΠΕΧ, μαζί με συνημμένα έγγραφα όπως εκεί μνημονεύονται, το υπ.αρ. 289404/666/2024 έγγραφο της υπηρεσίας μας με το οποίο ζητήσαμε τις απόψεις της Δ.Α.Ο.Κ. ΠΕΧ, την υπ.αρ. 348065/8836/2024 απάντηση της προαναφερόμενης υπηρεσίας, και το υπ.αρ. 627757/2450/10-11-2020 έγγραφο της Οικονομικής Επιτροπής ΠΚΜ περί της διαδικασίας εξωδίκου συμβιβασμού, γνωμοδοτούμε ως ακολούθως :

Το ΑΙΤΗΜΑ περιληπτικά :

Ο αιτών ζητεί με την ανωτέρω αίτησή του εξωδικαστική αποζημίωση, συνολικού ύψους 1.339,20 ευρώ με ΦΠΑ, προσκομίζοντας πίνακα εργασιών χωρίς σχετικές αποδείξεις - τιμολόγια, για την αιτία που επικαλείται, ήτοι τη ζημία του ΙΧ του μετά από σύγκρουσή του με αγριογούρουνο που διέσχισε κάθετα την οδό, Ν. Σκιώνη προς Μόλα Καλύβα, με ταχύτητα.

Για τον τρόπο – κοινή διοικητική πρακτική κατάρτισης των εξωδικαστικών συμβιβασμών η Οικονομική Επιτροπή είχε εκδώσει το προαναφερόμενο έγγραφό της.

Α. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Σύμφωνα με το προαναφερόμενο έγγραφο της ΥΔ/σης Τεχνικών Έργων η υπηρεσία αυτή κατά τον χρόνο τέλεσης του ατυχήματος, βάσει της υπ' αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ. 2077/11 (ΦΕΚ 1622 Β/18-7-2011) : «Αρμοδιότητα συντήρησης και τεχνικής αστυνόμευσης στο Οδικό Δίκτυο ευθύνης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας», είχε την αρμοδιότητα συντήρησης και τεχνικής αστυνόμευσης της οδού από Ν.Σκιώνη προς Μόλα Καλύβα στο ύψος του οικισμού «ΑΙΓΑΙΟ», χαρακτηρισμένης ως Επαρχιακή οδός, σε τμήμα της οποίας συντελέστηκε το αναφερόμενο στην ανωτέρω σχετική αίτηση ατύχημα.

Ο ορισμός της συντήρησης των οδών αναφέρεται με λεπτομέρεια στο Ν. 3481/06 άρθρο 7 § 4 (ΦΕΚ 162 Α/2-8-2006) και ως «συντήρηση» νοείται η αποκατάσταση των βλαβών του οδοστρώματος και των στοιχείων ασφαλείας της οδού (στηθαία, νησίδες ασφαλείας, σήμανση κ.ο.κ.), επιφυλασσόμενων των διατάξεων που ισχύουν κάθε φορά για την αρμοδιότητα και τις ευθύνες των Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας. Την υπηρεσία που έχει κατά τα ανωτέρω την αρμοδιότητα συντήρησης των οδών βαρύνει η υποχρέωση και η δαπάνη ηλεκτροφωτισμού τους, σύμφωνα με τις ισχύουσες τεχνικές προδιαγραφές. Με τις διατάξεις του παρόντος δεν θίγονται οι αρμοδιότητες που αφορούν την καθαριότητα της επιφάνειας των οδών. Η αναφερόμενη οδός δεν έχει επιπλέον στοιχεία συντήρησης (όπως π.χ. οι κλειστοί αυτοκινητόδρομοι οι οποίοι διαθέτουν περίφραξη με συρματόπλεγμα). Η υπηρεσία καταλήγει στο ότι το εν λόγω ατύχημα δεν οφείλεται σε κακοτεχνία του οδικού δικτύου.

Ακολουθώντας, σύμφωνα με το προαναφερόμενο έγγραφο της Δ.Α.Ο.Κ. ΠΕΧ ούτε αυτή η υπηρεσία έχει καμία αρμοδιότητα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τον ΚΟΚ, αυτοί που χρησιμοποιούν τις οδούς πρέπει να αποφεύγουν οποιαδήποτε συμπεριφορά που είναι ενδεχόμενο να εκθέσει σε κίνδυνο ή να παρεμβάλει εμπόδια στην κυκλοφορία, να εκθέσει σε κίνδυνο πρόσωπα ή ζώα ή να προκαλέσει ζημιές σε δημόσιες ή ιδιωτικές περιουσίες. Οι οδηγοί υποχρεούνται να οδηγούν με σύνεση και με διαρκώς τεταμένη την προσοχή... και να μην προκαλούν γενικά με την συμπεριφορά τους τρόμο, ανησυχία ή παρενόχληση στους λοιπούς χρήστες των οδών..... Ο οδηγός οδικού οχήματος επιβάλλεται να έχει τον πλήρη έλεγχο του οχήματός του, ώστε να μπορεί σε κάθε στιγμή να εκτελεί τους απαιτούμενους χειρισμούς ... επιβάλλεται να ρυθμίζει την ταχύτητα του οχήματός του, λαμβάνων συνεχώς υπόψη του τις επικρατούσες συνθήκες, ιδιαίτερα δε τη διαμόρφωση του εδάφους, την κατάσταση και τα χαρακτηριστικά της οδού, την κατάσταση και το φορτίο του οχήματός του, τις καιρικές συνθήκες και τις συνθήκες κυκλοφορίας κατά τρόπον ώστε να είναι σε θέση να διακόψει την πορεία του οχήματός του μπροστά από οποιοδήποτε εμπόδιο που μπορεί να προβλεφθεί και το οποίο βρίσκεται στο ορατό από αυτόν μπροστινό τμήμα της οδού. Υποχρεούται επίσης να μειώνει την ταχύτητα του οχήματός του και, σε περίπτωση ανάγκης, να διακόπτει την πορεία του, όταν οι περιστάσεις το επιβάλλουν.

Τέλος, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 105 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα (Εισ.Ν.Α.Κ.) «Για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του δημοσίου κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί, το δημόσιο ενέχεται σε αποζημίωση, ...», στο δε άρθρο 106 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «Οι διατάξεις των δύο προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται και για την ευθύνη των δήμων, των κοινοτήτων ή των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, από πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων που βρίσκονται στην υπηρεσία τους». Κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, ευθύνη προς αποζημίωση γεννάται και από μη νόμιμες υλικές ενέργειες των οργάνων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων ν.π.δ.δ., εφόσον αυτές συνάπτονται με την οργάνωση και τη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Κατά την έννοια επίσης των ίδιων διατάξεων, ευθύνη του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., τηρουμένων και των λοιπών προϋποθέσεων του νόμου, υπάρχει όχι μόνο όταν με πράξη ή παράλειψη οργάνου των νομικών αυτών προσώπων παραβιάζεται συγκεκριμένη διάταξη νόμου, αλλά και όταν παραλείπονται τα ιδιαίτερα καθήκοντα και υποχρεώσεις που προσιδιάζουν στη συγκεκριμένη υπηρεσία και προσδιορίζονται από την κείμενη εν γένει νομοθεσία, τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις αρχές της καλής πίστης. Επομένως ύστερα από όσα προαναφέρθηκαν, η οποιαδήποτε παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας του ΟΤΑ σε σχέση με τις πιο πάνω υποχρεώσεις των οργάνων του, ως αναγόμενη σε άσκηση εξουσίας, κατά την έννοια των παραπάνω διατάξεων, συνιστά παρανομία της διοικήσεως και δημιουργεί νόμιμο λόγο αντικειμενικής ευθύνης προς αποζημίωση αυτών που ζημιώθηκαν με βάση τα άρθρα 105 – 106 του Εισ.Ν.Α.Κ. Απαραίτητη, πάντως, προϋπόθεση για την επιδίκαση αποζημιώσεως, η οποία μπορεί να συνιστάται και στην κατ' άρθρο 932 του Α.Κ. χρηματική ικανοποίηση λόγω ηθικής βλάβης, είναι η ύπαρξη σχετικής υποχρέωσης και η ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της παράνομης πράξης ή παράλειψης ή υλικής ενέργειας ή παράλειψης υλικής ενέργειας του δημοσίου οργάνου και της επελθούσας ζημίας

2. Σύμφωνα με το άρθρο 175 Α και 176 του Ν.3852/2010 – ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ ως ισχύει : Η Περιφερειακή Επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

ιβ) Το συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ.

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι οι Περιφέρειες μπορούν να καταρτίσουν για όσα θέματα δεν εξέρχονται από τη δυνατότητά τους αυτή, εξώδικο ή δικαστικό συμβιβασμό που γίνεται κατά τον διαγραφόμενο από την ως άνω διάταξη τρόπο με τις εντεύθεν ουσιαστικές και δικονομικές συνέπειες.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω λοιπόν, πρέπει να εξετασθεί εάν συντρέχουν οι νομικοί και πραγματικοί όροι του συμβιβασμού, ήτοι:

α) η παράνομη πράξη ή παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της Περιφέρειας β) εάν αποδεικνύεται η ύπαρξη ζημίας, η έκταση αυτής, καθώς και οι συνθήκες πρόκλησης, οι οποίες πρέπει να προσδιορίζονται κατά τρόπο αξιόπιστο και να αποδεικνύονται με την προσκόμιση των απαραίτητων παραστατικών στοιχείων και γ) εάν αποδεικνύεται ο αιτιώδης σύνδεσμος, η ύπαρξη του οποίου θα πρέπει να προκύπτει από δημόσιο έγγραφο, μεταξύ της πράξης ή παράλειψης και της επελθούσας ζημίας, υπό την έννοια ότι η φερόμενη ως ζημιολόγος πράξη ή παράλειψη κατά τη συνθήκη πορεία των πραγμάτων μπορεί να επιφέρει το ζημιολόγο αποτέλεσμα.

Β. ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΗΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗΣ

Εν προκειμένω, η σύγκρουση που επικαλείται ο αιτών προήλθε από ένα απρόβλεπτο και τυχαίο γεγονός, δηλαδή εισήλθε στην οδό αγριογούρουνο, για το οποίο η ΠΚΜ δεν φέρει ουδεμία ευθύνη. Η Π.Κ.Μ., διά των αρμοδίων Υπηρεσιών της, είναι αρμόδια μόνο για την συντήρηση και την τεχνική αστυνόμευση του εν λόγω οδικού δικτύου, όχι την περιφρούρηση του από είσοδο ζώων, καθώς δεν πρόκειται για κλειστό αυτοκινητόδρομο.

Όπως επικουρικώς, ακόμα κι αν υποθεθεί ότι η Π.Κ.Μ. ήταν αρμόδια για να αποζημιώσει τον αιτούντα, φρονούμε ότι η αίτηση αποζημίωσης θα έπρεπε να απορριφθεί. Και τούτο διότι ο τελευταίος δεν προσκομίζει με την αίτησή του νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια ή/και αποδείξεις) επισκευής του οχήματός του από τα οποία να προκύπτει το ακριβές ποσό που δαπάνησε και συνακόλουθα αιτείται. Αντ' αυτών προσκομίζεται μόνο ένα έγγραφο του συνεργείου «Π.Δ. –Γ.Κ. ΟΕ» (πιθανολογούμε ως προτιμολόγιο), το οποίο σε κάθε περίπτωση δεν θα μπορούσε να γίνει αποδεκτό, σύμφωνα με την πάγια διοικητική πρακτική που τηρεί η ΠΚΜ .

Γ. ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ - ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Συμπερασματικά, κι ενόψει των προαναφερόμενων, γνωμοδοτούμε ότι δεν συντρέχουν οι νομικοί και πραγματικοί όροι του συμβιβασμού, αφού δεν υφίσταται παράνομη πράξη ή παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της Περιφέρειας και εισηγούμαστε να απορριφθεί η αίτηση περί εξωδικαστικού συμβιβασμού.

Παρακαλούμε για τις περαιτέρω δικές σας ενέργειες και παραμένουμε στη διάθεσή σας για τυχόν περαιτέρω συνδρομή.

Η Δικηγόρος με έμμισθη εντολή

Μαρία Π. Σαμαρά

Την διαλογική συζήτηση και την ψηφοφορία που ακολούθησε, κατά την οποία όλα τα μέλη της Επιτροπής έδωσαν θετική ψήφο, και ως εκ τούτου, η Περιφερειακή Επιτροπή

α π ο φ α σ ί ζ ε ι ο μ ό φ ω ν α

Δεν εγκρίνει την αίτηση περί εξωδικαστικού συμβιβασμού, του Γ. Β. για την καταβολή αποζημίωσης για ζημία που υπέστη το αυτοκίνητό του από σύγκρουση με αγριογούρουνο, καθώς δεν συντρέχουν οι νομικοί και πραγματικοί όροι του συμβιβασμού, αφού δεν υφίσταται παράνομη πράξη ή παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της Περιφέρειας, όπως αποτυπώνεται στην αριθμ. πρωτ. 348759/782/20-5-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής.

Η απόφαση αυτή πήρε α/α 737/2024

**Η Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής
Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας**

Τα μέλη

Αθανασιάδου – Αηδονά Ε. Αθηνά

Η Γραμματέας

Αικατερίνη Καμπανού