


ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ &
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Αθήνα, 16 / 4 / 2014
Αριθ. Πρωτ. 2442



ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Δ/ΝΣΗ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ
ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ

ΠΡΟΣ: ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ: Ευαγγελιστρίας 2

ΤΑΧ. ΚΩΔΙΚΑΣ: 105.63 – ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Δ/ντης, Φ. Θεοδώρου

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131510-138 / 916

TELEFAX: 2131510-935

Email: ftheo@gscp.gr

www.civilprotecion.gr

ΘΕΜΑ: Τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου που αφορά την κήρυξη περιοχών σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης Πολιτικής Προστασίας

ΣΧΕΤ. :

- α. Ν.3013/2002 Περί αναβάθμισης της Πολιτικής Προστασίας & λοιπές διατάξεις, (ΦΕΚ 102/Α'/2002).
- β. Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτη» (ΦΕΚ 87/Α'/2010)
- γ. Ν.4249/2014 Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 73/Α'/2014)
- δ. Υ.Α.1299/7-4-2003 Έγκριση του από 7.4.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ (ΦΕΚ 423/Β'/2003).
- ε. Π.Δ. 184/2009 «Σύσταση Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και καθορισμός των αρμοδιοτήτων του» (ΦΕΚ 213/Α'/2009)

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Η κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 4 του Ν.3013/2002. Αρμόδιο όργανο για την έκδοση της απόφασης κήρυξης μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας είναι ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1δ' του Ν.3013/2002.

Η απόφαση κήρυξης μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας συνδέεται με το συντονισμό του δυναμικού και των μέσων των Φορέων που επιχειρούν για την άμεση αντιμετώπιση φυσικών, τεχνολογικών και λοιπών καταστροφών, όπως αυτές αναφέρονται αναλυτικά στο Παράρτημα 1, Προσθήκη 1 του Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ», καθώς και με το μέγεθος της κινητοποίησης του δυναμικού και των μέσων που είναι πλέον του διατιθέμενου υπό κανονικές συνθήκες (άρθρο 2 παρ. 4β του Ν.3013/2002 και δ' σχετικό).

Στις περιπτώσεις τοπικής καταστροφής μικρής έντασης ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας μπορεί να εξουσιοδοτεί το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης¹ ή τον οικείο Περιφερειάρχη² για την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, σύμφωνα με άρθρο 8 παρ. 1δ' του Ν.3013/2002.

Διευκρινίζεται ότι η έκδοση αποφάσεων κήρυξης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας από τον Περιφερειάρχη, προκειμένου για τοπικές καταστροφές μικρής έντασης, πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση μετά από σχετική εξουσιοδότηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας.

¹ Ως αρμόδιο όργανο έκδοσης της απόφασης προσδιορίζεται ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης σύμφωνα με το άρθρ. 283 του Ν.3852/2010, αντί του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που προέβλεπε το άρθρο 8 παρ. 1δ' του Ν.3013/2002

² Ως αρμόδιο όργανο προσδιορίζεται ο Περιφερειάρχης σύμφωνα με το άρθρ. 282 του Ν.3852/2010, αντί του Νομάρχη που προέβλεπε το άρθρο 8 παρ. 1δ' του Ν.3013/2002

Η ανωτέρω απαίτηση προκύπτει από το άρθ. 112 παρ 2 του Ν.4249/2014, το οποίο αντικατέστησε το υπ' αριθμ. 5 εδάφιο της περίπτωσης θ' της παρ. ΙΙ του άρθρου 186 του Ν. 3852/2010, ως εξής: «*Η έκδοση αποφάσεων κήρυξης κατάστασης έκτακτης ανάγκης, προκειμένου για τοπικές καταστροφές μικρής έντασης, ύστερα από εξουσιοδότηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 3013/2002*»

Επίσης, σύμφωνα με το άρθ. 3 του Ν.3013/2002 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθ. 110 του Ν.4249/2014, διευκρινίζεται ότι «*η κήρυξη σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας από φυσικές, τεχνολογικές και λοιπές καταστροφές, αίρεται αυτοδικαίως με την πάροδο εξαμήνου, δύναται δε να ανανεώνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, ύστερα από θεαίωση των κατά περίπτωση αρμόδιων Αποκεντρωμένων Οργάνων Πολιτικής Προστασίας ότι εξακολουθούν να υφίστανται οι λόγοι κήρυξης, καθώς και με ειδική αιτιολογία για τους λόγους για τους οποίους οι επιπτώσεις από τις καταστροφές δεν έχουν ακόμη αντιμετωπισθεί*».

Δηλαδή, μετά την πάροδο εξαμήνου η απόφαση κήρυξης μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας **δύναται να παραταθεί μόνο με νέα απόφαση** του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας.

Σε περιπτώσεις τοπικών καταστροφών μικρής έντασης, στις οποίες οι αποφάσεις κήρυξης έχουν εκδοθεί μετά από σχετική εξουσιοδότηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας προς τους αρμόδιους Περιφερειάρχες ή Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, η παράταση ισχύος των αποφάσεων κήρυξης γίνεται **μόνο μετά από νέα σχετική εξουσιοδότηση** του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας προς τα ανωτέρω Αποκεντρωμένα Όργανα Πολιτικής Προστασίας.

Συνεπώς, τυχόν αποφάσεις των Περιφερειάρχων ή Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για παράταση ισχύος πέραν του εξαμήνου κήρυξης μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, χωρίς νέα εξουσιοδότηση από το Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, δεν είναι σύννομες δεδομένου ότι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθ. 3 του Ν.3013/2002, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθ. 110 του Ν.4249/2014.

Νοείται ότι η ισχύς της ανωτέρω διάταξης έχει εφαρμογή για τις αποφάσεις οι οποίες εκδίδονται μετά την 24 Μαρτίου 2014, ημερομηνία δημοσίευσης του Ν. 4249/2014 στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Οι αναγκαίες προϋποθέσεις για να αποφασίσει ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας την κήρυξη μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας ή να εξουσιοδοτήσει αρμοδίως τα Αποκεντρωμένα Όργανα Πολιτικής Προστασίας³ μετά από σχετική εισήγηση τους, είναι:

1. Η πρόταση εισήγησης να αναφέρεται σε καταστροφή που εμπίπτει σε μια από τις κατηγορίες καταστροφών που αναφέρονται αναλυτικά στο Παράρτημα 1, Προσθήκη 1 του Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ»
2. Στην πρόταση εισήγησης να στοιχειοθετούνται με αναλυτικό τρόπο οι άμεσες συνέπειες της καταστροφής, καθώς και οι λόγοι για τους οποίους κρίνεται απαραίτητη η κήρυξη της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, με βάση το άρθρο 2 παρ. 4β του Ν.3013/2002
3. Στην πρόταση εισήγησης ο καθορισμός του χώρου που εκδηλώθηκε η καταστροφή να περιγράφεται, όχι με βάση το τοπωνύμιο ή την ονομασία οικισμού, αλλά με βάση την διοικητική του υπαγωγή. Η απαίτηση αυτή κρίνεται αναγκαία, δεδομένου ότι οι κατά τόπους αρμόδιοι φορείς και υπηρεσίες που καλούνται να επιτελέσουν έργο, με βάση την απόφαση κήρυξης μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, έχουν κατά κανόνα κατανομή αρμοδιοτήτων με βάση τη διοικητική διαίρεση της χώρας και όχι με βάση τα τοπωνύμια. Δεδομένης της διοικητικής διαίρεσης της χώρας, όπως αυτή διαμορφώθηκε με το Ν. 3852/2010

(β' σχετικό), το ελάχιστο διοικητικό διαμέρισμα συνεπώς το οποίο δύναται να κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας είναι η Τοπική ή Δημοτική Κοινότητα,.

Συμπληρωματικά προς τα ανωτέρω, νοείται ότι στις περιπτώσεις που πλήττεται το σύνολο των Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων μιας Δημοτικής Ενότητας, στην πρόταση εισήγησης αναφέρεται ολόκληρη η Δημοτική Ενότητα.

Επίσης στις περιπτώσεις που πλήττεται το σύνολο των Δημοτικών Ενοτήτων ενός Δήμου, στην πρόταση εισήγησης αναφέρεται ολόκληρος ο Δήμος, ή όταν πλήττεται το σύνολο των Δήμων μιας Περιφερειακής Ενότητας, στην πρόταση εισήγησης αναφέρεται ολόκληρη η Περιφερειακή Ενότητα.

Τέλος, στις περιπτώσεις που πλήττεται το σύνολο των Περιφερειακών Ενοτήτων μιας Περιφέρειας, στην πρόταση εισήγησης αναφέρεται ολόκληρη η Περιφέρεια.

Αιτήματα Δημάρχων για κήρυξη σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, περιοχών που πλήττονται από την εκδήλωση καταστροφικών φαινομένων και υπάγονται εντός των διοικητικών τους ορίων, θα πρέπει να απευθύνονται πρωτίστως προς τον οικείο Περιφερειάρχη, με κοινοποίηση προς τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Τα ανωτέρω αιτήματα των Δημάρχων για την κήρυξη μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας θα πρέπει να στοιχειοθετούνται και να πληρούν όλες τις αναγκαίες προϋποθέσεις, όπως αυτές αναφέρονται στα σημεία 1,2,3 του Μέρους Δεύτερου του παρόντος.

Επίσης, κρίνεται σκόπιμο να διευκρινιστεί ότι η κήρυξη μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας δεν αποτελεί προϋπόθεση για την ενεργοποίηση ειδικότερων νομοθετικών ρυθμίσεων σχετικών με την καταβολή αποζημιώσεων και δανείων σε πληγέντες.

Τέλος, οι προτάσεις εισήγησης των Αποκεντρωμένων Οργάνων Πολιτικής Προστασίας³ για την κήρυξη περιοχών σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, θα πρέπει να αποστέλλονται στο Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, στο FAX 210-3359912 του Κέντρου Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας της ΓΓΠΠ, προκειμένου να ενημερώνεται άμεσα ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, δεδομένης της λειτουργίας του ΚΕΠΠ/ΓΓΠΠ σε 24-ωρη βάση.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΤΡΟΚΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

- α) Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
- β) Δ/νση Πολιτικής Προστασίας (με την παράκληση για την άμεση αναπαραγωγή και αποστολή αντιγράφου του παρόντος σε όλα τα Γραφεία Δημάρχων και Γραφεία Πολιτικής Προστασίας των οικείων Δήμων)

2. Περιφέρειες της χώρας

- α) Γραφείο Περιφερειάρχη
- β) Δ/νση Πολιτικής Προστασίας (με την παράκληση για την άμεση αναπαραγωγή και αποστολή αντιγράφου του παρόντος στους αρμόδιους Αντιπεριφερειάρχες και στα οικεία Τμήματα Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειακών Ενοτήτων)

Εσωτερική Διανομή

- α) Γραφείο κ. Υπουργού
- β) Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
- γ) Δ/νση Σχεδιασμού & Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών
- δ) ΚΕΠΠ/ΕΣΚΕ/ΓΓΠΠ

³ Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και Περιφερειάρχης, σύμφωνα με τα άρθρα 11 και 12 του Ν.3013/2002 και τα άρθρ. 282 και 283 του Ν.3852/2010



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ ΤΟΥ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΓΚΟΛΙΑΣ